Materiał roboczy

**Planowane zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r o rehabilitacji zawodowej
i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw.**

Zmiany ustawowe – „drugi pakiet ustaw” – planowane wejście w życie 1 stycznia 2018 r.

1. W dniu 4 listopada 2016 r. została uchwalona ustawa o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. poz. 1860).
2. Uchwalenie ustawy dało możliwość podjęcia dalszego działania w zakresie przygotowania i  wdrożenia Programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem” (uchwała nr 160 Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem” (M.P. z 2016 r. poz. 1250)).
3. Program swoim zakresem obejmuje kompleksowe rozwiązania, w szczególności w obszarach dotyczących wsparcia dla kobiet w ciąży i ich rodzin, wczesnego wspomagania dziecka i jego rodziny, usług wspierających i rehabilitacyjnych, wsparcia mieszkaniowego, a także koordynacji wsparcia, poradnictwa i informacji.

**I. Zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r o rehabilitacji zawodowej
i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - Warsztaty terapii zajęciowej**

Na koniec 2016 r. funkcjonowało 708 warsztatów dla 26501 osób niepełnosprawnych. Zatrudnienie podjęło 390 osób, tj. ok. 1,47% wszystkich uczestników.

Jednym z działań realizowanych w związku z ww. Programem jest przygotowanie zmiany w przepisach umożliwiającej m.in. wsparcie byłych uczestników warsztatów terapii zajęciowej w utrzymaniu samodzielności i niezależności w życiu społecznym i zawodowym, poprzez utworzenie klubu rehabilitacji działającego przy warsztacie terapii zajęciowej.

Uczestnicy warsztatów terapii zajęciowej doświadczają trudności w funkcjonowaniu na rynku pracy. Dlatego ważne jest wspieranie ich nie tylko do momentu podjęcia zatrudnienia, ale również i później. Zadanie wtz nie powinno być ograniczone tylko do samego procesu przygotowania osób niepełnosprawnych do wykonywania pracy. Uczestnicy warsztatu po jego opuszczeniu potrzebują monitorowania przebiegu swojej pracy, a także prowadzenia działań mających na celu ich dalsze aktywne funkcjonowanie społeczne.

Ponadto, projektowane zmiany obejmują również swym zakresem zagadnienia związane z wprowadzeniem standardów działania warsztatów terapii zajęciowej. Planowane zmiany legislacyjne dotyczą:

1. Długotrwałość pobytu uczestników w warsztacie oraz efekty w zakresie ich przechodzenia na rynek pracy to jedne z największych wyzwań związanych z funkcjonowaniem warsztatów terapii zajęciowej. Obecnie można zauważyć brak związku działań warsztatu z oczekiwaniami i wymogami rynku pracy, co stanowi zasadniczą przeszkodę we wprowadzaniu uczestników warsztatów na rynek pracy. Dlatego też planuje się zmienić obowiązujący model działania warsztatów. Podstawowym celem warsztatu terapii zajęciowej będzie przygotowanie osób niepełnosprawnych do niezależnego życia. Działania skupiać się będą przede wszystkim na rehabilitacji społecznej, której celem jest umożliwienie osobom niepełnosprawnym osiągania jak najwyższego poziomu samodzielności i niezależności w funkcjonowaniu społecznym, a także ich skutecznej integracji ze społeczeństwem.
2. Wprowadzenia nowego rozwiązania wspierającego aktywizację zawodową uczestników warsztatów terapii zajęciowej – stażu rehabilitacyjnego, który oznacza nabywanie przez osobę niepełnosprawną umiejętności praktycznych przez wykonywanie zadań w miejscu pracy bez nawiązania stosunku pracy z pracodawcą oraz umiejętności społecznych niezbędnych do wykonywania czynności zawodowych.
3. Wzmocnienia znaczenia indywidualnego programu rehabilitacji jako skutecznego narzędzia planowania terapii uczestnika warsztatu, poprzez wskazanie sfer/zakresów nauki umiejętności niezbędnych w prowadzeniu niezależnego życia i aktywizacji zawodowej, a także oceny poziomu ich opanowania - określenie kryteriów oceny oraz sposobów ich weryfikacji.
4. Określenia zasad dotyczących kierowania i przyjmowania osób niepełnosprawnych do wtz, wprowadzenie jednej, prowadzonej przez powiatowe centrum pomocy rodzinie, listy kandydatów do wtz. Uzależnienia możliwości utworzenia warsztatu w danym powiecie oraz zwiększenia liczby uczestników w funkcjonującym wtz od zdiagnozowanych potrzeb lokalnego systemu wsparcia (komplementarność elementów systemu wsparcia) oraz liczby osób na liście oczekujących.

System wsparcia osób niepełnosprawnych powinien być jak najbardziej kompletny i wieloaspektowy. W jego ramach powinny współdziałać ze sobą różne instytucje i organizacje, w celu zapewnienia rodzinom i osobom niepełnosprawnym właściwej pomocy i wsparcie. Powinien opierać się na koordynacji i współpracy oraz odpowiadać na realne potrzeby osób niepełnosprawnych.

Należy zauważyć, że dotychczas powiaty miały nieograniczoną możliwość tworzenia warsztatów terapii zajęciowej oraz zwiększania ich liczby uczestników. Często wtz jest jedyną placówką wsparcia dla osób niepełnosprawnych. Uzależnienie tworzenia i rozwoju tej formy wsparcia od wskazanych wyżej czynników ma na celu tworzenie komplementarnego systemu.

1. Modyfikacja sposobu finansowania działalności warsztatów terapii zajęciowej.

Podstawowa działalność warsztatu terapii zajęciowej tj. rehabilitacja społeczna będzie finansowana zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami - na podstawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom powiatowym (kwota dofinansowania jednego uczestnika wynosi 15 996 zł).

Natomiast na działania z zakresu rehabilitacji zawodowej będą przekazywane dodatkowe środki, np. poprzez specjalny program.

Finansowanie kosztów działania klubu rehabilitacji działającego przy warsztacie terapii zajęciowej realizowane będzie poprzez wskazanie nowego zadania dla samorządu powiatowego. Środki na to zadanie będą miały charakter zobowiązań.

1. Wprowadzenia przepisu ustanawiającego obowiązek zwrotu środków PFRON w przypadku dłuższej nieobecności uczestników wtz.

Obecnie nie funkcjonują żadne przepisy, które regulowałyby kwestie rozliczania środków publicznych przekazywanych na działalność w związku z nieobecnością uczestników wtz. Planuje się pomniejszanie kwoty dofinansowania w przypadku ustalenia dla uczestnika, w danym kwartale frekwencji niższej niż wskazana.

1. Wskazania warunków koniecznych dla spełnienia minimalnego standardu dostępności dla osób niepełnosprawnych i prawidłowej realizacji terapii.

Celem tego działania jest określenie zasad, dzięki którym baza lokalowa oraz wyposażenie warsztatu będą zapewniały warunki do sprawnej realizacji celów warsztatu oraz umożliwią funkcjonowanie osobom niepełnosprawnym.

1. Zmiany w zakresie przeznaczenia części dochodu ze sprzedaży produktów i usług wykonanych przez uczestników warsztatu w ramach realizowanego programu terapii.

Planuje się przeznaczanie co najmniej 50% tego dochodu na integrację społeczną uczestników, a o przeznaczeniu pozostałej kwoty decydowałyby strony umowy (wydatki związane z działalnością warsztatu).

1. Ponadto planuje się zmiany doprecyzowujące przepisy w zakresie działania warsztatów terapii zajęciowej, w szczególności w zakresie :
* kadry wtz,
* organizacji pracy wtz,
* kontroli i oceny pracy wtz

**II. Zmiany w ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa - w zakresie zasiłku opiekuńczego w przypadku choroby dziecka z niepełnosprawnością.**

1. Planowana jest zmiana ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, zmierzająca do wydłużenia okresu zasiłku opiekuńczego w przypadku choroby dziecka z niepełnosprawnością.

Matce albo ojcu, jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze  znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji, albo osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności przysługuje świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej.

2. Wykonywanie funkcji rodzicielskiej i praca zawodowa wymaga od osoby wykonującej pracę pogodzenia wielu obowiązków. W przypadku rodziców wychowujących dzieci z niepełnosprawnościami łączenie pracy zarobkowej z obowiązkami domowymi wymaga jeszcze większego wysiłku.

Dostrzegając potrzebę pomocy państwa rodzinom wychowującym dzieci mające istotne problemy zdrowotne lub będące osobami niepełnosprawnymi, projekt zakłada wsparcie opiekuna pracującego w przypadku choroby dziecka.

3. Projektowana regulacja wprowadzi zmiany, które w założeniu mają ułatwić rodzicom dziecka legitymującego się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji, łączenie opieki nad nim z wykonywaniem aktywności zawodowej.

Projekt zakłada bowiem wydłużenie zasiłku opiekuńczego z 14 do 30 dni w przypadku opieki nad dzieckiem chorym ze znacznym stopniem niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji do ukończenia przez dziecko 18 lat.

**III. Zmiany w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy**

1. Projektowane przepisy wprowadzające zmiany do Kodeksu pracy przewidują, że:

1. pracownikowi-małżonkowi albo pracownikowi-rodzicowi dziecka w fazie prenatalnej,
w przypadku ciąży powikłanej,
2. pracownikom-rodzicom dziecka posiadającego zaświadczenie o ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniu albo nieuleczalnej chorobie zagrażającej życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu,
3. pracownikom-rodzicom dziecka niepełnosprawnego lub ze szczególnymi potrzebami edukacyjnymi

- przyznaje się prawo do korzystania z indywidualnego rozkładu czasu pracy lub ruchomego czasu pracy lub wykonywania pracy w systemie przerywanego czasu pracy, na podstawie wniosku wiążącego pracodawcę.

2. Zgodnie z tymi przepisami pracodawca będzie mógł odmówić uwzględnienia wniosku, jeżeli nie będzie to możliwe ze względu na organizację pracy lub rodzaj pracy wykonywanej przez pracownika.

3. Pracownikom-rodzicom dziecka niepełnosprawnego lub ze szczególnymi potrzebami edukacyjnymi dodatkowo przyznaje się prawo wykonywania pracy w formie telepracy, na podstawie wniosku wiążącego pracodawcę. Pracodawca będzie mógł odmówić uwzględnienia wniosku, wyłącznie wtedy, gdy nie będzie on możliwy do spełnienia ze względu na organizację pracy lub rodzaj pracy wykonywanej przez pracownika.

4. Projekt zmian przepisów Kodeksu pracy zakłada, że z uprawnień kierowanych do pracowników - rodziców dzieci można będzie korzystać do ukończenia przez dziecko 18 lat, a także po ukończeniu przez nie 18 roku życia. Ta propozycja zakłada więc, że z nowych uprawnień będą mogli także korzystać pracownicy opiekujący się dorosłym dzieckiem mając na względzie, że upośledzenie czy niepełnosprawność mają trwały charakter.

Program będzie poddawany stałej ewaluacji i koniecznym poprawiającym jego sprawnej realizacji. W najbliższym czasie przedstawione zostaną nowe instrumenty dotyczące wsparcia zatrudnienia wspomaganego osób niepełnosprawnych. Koniecznej modyfikacji ulegną niektóre zapisy dotyczące mieszkalnictwa chronionego, opieki wytchnieniowej.

Zmiany te są efektem dotychczasowej fazy Konsultacji+ i głosów środowiska osób niepełnosprawnych oraz koniecznego uspójnienia zapisów Programu zgodnego z przepisami prawa.